

**Bosna i Hercegovina  
BRČKO DISTRIKT  
BOSNE I HERCEGOVINE  
GRADONAČELNIK**



**Босна и Херцеговина  
БРЧКО ДИСТРИКТ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ГРАДОНАЧЕЛНИК**

---

Trg Roberts a B. Owena 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Telefon: +387 49 490-013, Faks: +387 49 490-020.  
Трг Робертса Б. Овена 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Телефон: +387 49 490-013, Факс: +387 49 490-020.

---

**Broj predmeta:** 05-000879/23  
**Broj akta:** 01.1-1528ZN-001/23  
**Datum,** 31.10.2023. godine  
**Mjesto,** Brčko

**PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE  
UREDA GRADONAČELNIKA  
BRČKO DISTRIKTA BiH**

Октобар, 2023. године

## SADRŽAJ

1. SADRŽAJ.....	3
2. UVOD .....	3
3. ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH....	3
4. STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH.....	4
5. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE .....	5
6. NADLEŽNOST UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BiH .....	5
7. PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE .....	6
8. PLAN AKTIVNOSTI UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BiH ZA 2023–2024. GODINU.....	6

Na osnovu Jedinstvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, gradonačelnik Brčko distrikta BiH donosi

## **PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BiH**

### **UVOD**

Pojam korupcije definisan je članom 2. Zakona o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i glasi:

*„Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerena javnom službeniku i licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita.“*

Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije je dana 20. 9. 2023. godine dostavio Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH akt broj: 05-19-196/23, broj akta: 01/23 od 14. 9. 2023. godine Jedinstvene smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH.

S ciljem postupanja po usvojenim Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH obavezani su rukovodioci organa javne uprave i institucija, ovaj dokument predstavlja interni Plan borbe protiv korupcije Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Plan), kao strateško opredjeljenje ove institucije za efikasnu borbu protiv korupcije.

### **ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE**

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- **Zakon o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 25/18), (u daljnjem tekstu: Zakon o Uredu);
- **Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 25/18);
- **Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13);

- **Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 25/18);
- **Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 13/23 – prečišćeni tekst);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- **Krivični zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/20 – prečišćeni tekst);
- **Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 33/13 – prečišćeni tekst, 27/14, 03/19 i 16/20);
- **Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 29/04 i 14/07);
  
- **Izborni zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 17/08, 43/08 i 49/18);
- **Zakon o javnim nabavkama** („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22);
- **Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti** („Službeni glasnik BiH“, broj: 47/14 i 46/16);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08).

Krivičnim zakonom Brčko distrikta BiH (glava XXXI) određena su koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi,
- Davanje dara i drugih oblika koristi,
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Zloupotreba položaja ili ovlaštenja,
- Pronevjera u službi,
- Prevara u službi,
- Posluga u službi,
- Nesavjestan rad u službi,
- Krivotvorenje službene isprave,
- Protuzakonita naplata i isplata.

Relevantan normativni okvir, kojim su definisana i regulisana pitanja u vezi s korupcijom ili koja su od značaja za borbu protiv korupcije, može se odrediti po sljedećim oblastima:

- krivično-materijalni propisi,
- krivično-procesni propisi,
- javne nabavke,
- javne finansije,
- sukob interesa,
- finansiranje političkih stranaka,
- slobodan pristup informacijama,
- izborni proces.

## **STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE**

Pored zakona, bobu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH određuju i postojeće strategije za borbu protiv korupcije i akcioni planovi za njihovo provođenje.

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH čini:

- Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 43/22),
- Akcioni plan za provođenje strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 43/22).

## **MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE**

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično pravna konvencija o korupciji;
- Građansko pravna konvencija o korupciji;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala s tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija Vijeća Evrope o pranju, traženju, zapljeni i konfiskaciji prihoda stečenih kriminalom i o finansiranju terorizma;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom.

## **NADLEŽNOST UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BiH**

Odredbom člana 19. Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/07, 02/08, 43/08, 48/16, 09/18 i 17/23) propisana je nadležnost Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Ured):

- vođenje poslova gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika i glavnog koordinatora Vlade;
- odnosi Vlade s javnošću;
- stručni i administrativni poslovi za potrebe Vlade;
- pravni poslovi;
- reforma javne uprave;
- postupanje po žalbama i pritužbama građana;
- inspekcijski poslovi;
- drugostepeni upravni postupak;
- provođenje postupka zapošljavanja u organima javne uprave;
- zakonodavstvo;
- evropske integracije;
- praćenje i preduzimanje mjera u provođenju općih principa, standarda i pravila etike državnih službenika i namještenika.

Ured gradonačelnika Brčko distrikta BiH sačinjava 8 organizacionih jedinica i to: Kabinet gradonačelnika, Zakonodavni ured, Inspektorat, Apelaciona komisija, Odbor za zapošljavanje, Upravna inspekcija, Ured koordinatora za reformu javne uprave i Sekretarijat Vlade Brčko distrikta BiH koji se sastoji od 4 organizacione jedinice (Sektora za informisanje, Sektora za opće i zajedničke poslove, Sektora za strateško planiranje i Sektora za koordinaciju politika i pravne poslove).

## **PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE**

Kako bi se preventivno djelovalo u borbi protiv korupcije jedan od preduslova je da ima odgovarajuće resurse, kako ljudske tako i materijalne. Ured kontinuirano mora raditi na unapređenju stručnosti zaposlenih, pravilno organizovati i rasporediti rad, osigurati adekvatne uslove rada, a s ciljem održavanja optimalnog nivoa ispunjenja obaveza koji proizilaze iz zakona i strateških akata. Nedostatak finansijskih sredstava može uticati na ispunjenje naprijed navedenog, jer nedostatak finansijskih sredstava ozbiljno utiče na kapacitet sistema za borbu protiv korupcije i onemogućava provođenje zahtijevanih mjera koje su bitne za njeno suzbijanje. Jedan od rizika u borbi protiv korupcije je nepostojanje djelotvornog mehanizma kontrole i sankcionisanja, te su u takvoj situaciji slabije mogućnosti otkrivanja korupcije i sankcionisanje počinitelja i nemogućnost prepoznavanja korupcije od strane zaposlenih. Radi eliminisanja navedenog potrebno je redovno vršiti internu kontrolu, jačati etiku i integritet državnih službenika i zaposlenika, i to kroz primjenu kodeksa ponašanja zaposlenih, kao i kroz održavanje odgovarajućih obuka.

## **PLAN AKTIVNOSTI UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BiH ZA 2023–2024. GODINU**

Ured u skladu s Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, izradila i Tabelarni pregled aktivnosti, koji je sastavni dio ovog plana, a koji sadrži četiri strateška cilja.

**STRATEŠKI CILJ 1.**  
**Prevenција korupcije**

Broj	Aktivnost/vrsta	Provodioci	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
1.1.2.1	Analizirati postojeće zakone i podzakonske akte kojima se reguliše procedura zapošljavanja u Brčko distriktu BiH	Odbor za zapošljavanje	2024.	Urađena analiza zakona i podzakonskih akta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.1.4.3	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabavki Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH	Ured gradonačelnika	Kontinuirano	Povećanje transparentnosti u postupku javnih nabavki	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

<p>Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod zaposlenih u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH</p>	<p>Kontakt-osobe i njihove zamjene</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugih podobnih oblika</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
--	--	---------------------	--	---

1.1.5.3

<p>Pojačati kontrolu u dijelu koji se odnosi na regulisanje dopunske privatne prakse</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Kontrolom eliminisati nepotrebnu dopunsku privatnu praksu</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
--	--------------------	---------------------	--	---

1.3.2.2.

<p>Izrada metodologije „Budžeta za građane“</p>	<p>Sektor za informisanje</p>	<p>2023.</p>	<p>Metodologija usvojena i izrađena</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
---	-------------------------------	--------------	---	---

1.5.1.1



Javno objavljivanje i promovisanje „Budžeta za građane“ putem web stranice i printanog materijala	Sektor za informisanje	Kontinuirano	Javno objavljivanje „Budžeta za građane“	Potrebna dodatna sredstva
1.5.1.2	Javno objaviti sve planirane javne pozive za dodjelu sredstava podrške pravnim/fizičkim licima po usvajanju budžeta za tekuću godinu	Kabinet gradonačelnika	Objavljivanje javnih poziva	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.1				
Jačanje kontrole realizacije programa/projekata finansiranih iz budžeta	Kabinet gradonačelnika	Kontinuirano	Efikasnija realizacija programa/projekata	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.3				
Kontrola namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava	Kabinet gradonačelnika	Kontinuirano	Redovno kontrolisanje korištenja dodijeljenih sredstava u Uredu gradonačelnika	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.4				

1.5.6.2 Povećanje broja kontrola »rada na crno« Inspektorat Kontinuirano Bojji nadzor nad primjenom propisa i obavljanjem djelatnosti Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

**STRATEŠKI CILJ 2**  
**Suzbijanje korupcije**

Broj	Aktivnost/vrsta	Provodioci	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
2.4.1.1	Analiza postojećeg inspeksijskog nadzora u oblasti prevencije i suzbijanja korupcije	Inspektorat	2023.	Izvršena analiza	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
2.4.1.2	Na osnovu analiza izvršiti jačanje efikasnosti inspeksijskih nadzora u Brčko distriktu BiH	Inspektorat	2024.	Poboljšanje poslovnog ambijenta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

<p>2.4.2.1</p> <p>Analiza postojećih kapaciteta u inspeksijskim organima Brčko distrikta BiH za učinkovitu borbu protiv korupcije</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>2023.</p>	<p>Izvršena analiza</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
<p>2.4.2.2</p> <p>Na osnovu analiza izvršiti jačanje kapaciteta inspeksijskih organa Brčko distrikta BiH</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>2024.</p>	<p>Jačanje kapaciteta</p>	<p>Potrebna dodatna sredstva</p>
<p>2.4.2.3</p> <p>Specijalizacija i obučavanje postojećeg i novog kadra u inspeksijskim organima Brčko distrikta BiH</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>2024.</p>	<p>Produktivnost zaposlenih</p>	<p>Potrebna dodatna sredstva</p>
<p>2.4.3.1</p> <p>Analiza i unapređenje postojećeg normativnog okvira u pogledu nadležnosti inspektora i sankcija koje oni izriču</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>2024.</p>	<p>Jačanje efikasnosti inspeksijskog nadzora</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>

2.4.3.3	Prioritetno postupanje Inspektorata Brčko distrikta BiH po proslijeđenim predmetima Ureda	Inspektorat	Kontinuirano	Prioritetno obavještanje o rezultatima izvršenih kontrola po proslijeđenim predmetima	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
---------	--	-------------	--------------	---	--

**STRATEŠKI CILJ 3**  
**Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja s civilnim društvom**

Broj	Aktivnost/vrsta	Provodioci	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
3.1.3.2	Donijeti Uputstvo o postupanju i saradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi s prijavom koruptivnih radnji	Ured gradonačelnika	2024.	Usvojeno Uputstvo	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

## STRATEŠKI CILJ 4.

### Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti

Broj	Aktivnost/vrsta	Provodilci	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
4.1.1.1	Imenovanje kontakt i zamjenskih osoba u Uredu gradonačelnika koji će biti u obavezi da surađuju i koordiniraju s Uredom za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije	Ured gradonačelnika	2023.	Imenovane kontakt i zamjenske osobe	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.1.2	Standardizovati procedure razmjene informacija, izvještavanja i saradnje između kontakt-osoba u ime Ureda gradonačelnika s Uredom za prevenciju korupcije i koordinaciju	Kontakt-osobe u ime Ureda gradonačelnika	2023.	Utvrđene standardizovane procedure	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

aktivnosti na suzbijanju  
korupcije

4.1.1.3	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije (koji sadrži odredbe o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju) u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH	Ured gradonačelnika	2023.	Usvojen pravilnik	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.2.2	Monitoring provođenja aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Strategije koji se odnose na Ured gradonačelnika Brčko distrikta BiH	Kontakt-osobe u ime Ureda gradonačelnika	Kontinuirano	Veća realizacija Akcionog plana	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

4.2.1.3	Donijeti plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz Akcionog plana 2022–2024. godine	Ured gradonačelnika	2023.	Usvojen plan integriteta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.2.1.4	Izrada izvještaja i analiza o izvršenim antikoruptivnim aktivnostima u Uredu gradonačelnika	Kontakt-osobe u ime Ureda gradonačelnika	Kontinuirano	Izrađeni godišnji izvještaji i analize	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Kontakt-osobe u ime Ureda gradonačelnika	Kontinuirano	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.2.1	Na osnovu izvršenih periodičnih evaluacije planirati aktivnosti za narednu Strategiju i Akcioni plan	Ured gradonačelnika	Kraj 2024. godine	Kvalitetnija Strategija i Akcioni plan	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

Provođenje obaveznog  
dodatnog razmatranja  
neizvršenih aktivnosti

4.3.2.2

Ured  
gradonačelnika

Kraj 2024. godine

Veća produktivnost Akcionog  
plana

Raspoloživi resursi / u  
skladu s funkcionalnim  
nadležnostima

