

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
GRADONAČELNIK



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Trg Roberts a B. Owena 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Telefon: +387 49 490-013, Faks: +387 49 490-020.
Трг Робертса Б. Овена 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Телефон: +387 49 490-013, Факс: +387 49 490-020.

Broj predmeta: 05-000879/23
Broj akta: 01.1-1528ZN-001/23
Datum: 31. 10. 2023. godine
Mjesto: Brčko

**PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE
UREDA GRADONAČELNIKA
BRČKO DISTRIKTA BiH**

listopad, 2023. godine

SADRŽAJ:

1. SADRŽAJ.....	3
2. UVOD	3
3. ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH ...	3
4. STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH	4
5. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U PODRUČJU BORBE PROTIV KORUPCIJE	5
6. NADLEŽNOST UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BIH	5
7. PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	6
8. PLAN AKTIVNOSTI UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BIH ZA 2023. – 2024. GODINU.....	6

Na temelju Jedinistvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, gradonačelnik Brčko distrikta BiH d o n o s i

PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BIH

UVOD

Pojam korupcije definiran je člankom 2. Zakona o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i glasi:

„Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerena javnom službeniku i osobi na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi te osobe ili bilo koje druge fizičke ili pravne osobe. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primatelja mita.“

Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije je dana 20. 9. 2023. godine dostavio Ured gradonačelnika Brčko distrikta BiH dostavila akt broj: 05-19-196/23, broj akata: 01/23 od 14. 9. 2023. godine Jedinstvene smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH.

U cilju postupanja po usvojenim Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH obvezani su rukovoditelji tijela javne uprave i institucija, ovaj dokument predstavlja inertni Plan borbe protiv korupcije Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Plan), kao strateško opredjeljenje ove institucije za učinkovitu borbu protiv korupcije.

ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE

Zakoni koji izravno ili neizravno reguliraju područje borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- **Zakon o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18), u daljnjem tekstu: Zakon o Uredu;
- **Zakon o zaštiti osoba koja prijavljuju korupciju** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 25/18);

- **Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13);
- **Zakon o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18);
- **Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 13/23 – pročišćeni tekst);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/00, 45/06, 102/09,62/11 i 100/13);
- **Krivični zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/20 – pročišćeni tekst);
- **Zakon o kaznenom postupku Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 33/13 – pročišćeni tekst, 27/14,03/19 i 16/20);
- **Zakon o financiranju političkih stranaka iz proračuna Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 29/04 i 14/07);
- **Izborni zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 17/08,43/08 i 49/18);
- **Zakon o javnim nabavama** („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22);
- **Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti** („Službeni glasnik BiH“, broj: 47/14 i 46/16);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/04,93/05,48/07 i 15/08).

Kaznenim zakonom Brčko distrikta BiH (glava XXXI) su određena koruptivna kaznena djela i kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- primanje dara i drugih oblika koristi,
- davanje dara i drugih oblika koristi,
- primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,
- davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,
- zlouporaba položaja ili ovlasti,
- pronevjera u službi,
- prevara u službi,
- posluga u službi,
- nesavjestan rad u službi,
- krivotvorenje službene isprave,
- protuzakonita naplata i isplata.

Relevantan normativni okvir, kojim su definirana i regulirana pitanja u vezi sa korupcijom ili koja su od značaja za borbu protiv korupcije, može se odrediti po sljedećim područjima:

- kazneno-materijalni propisi,
- kazneno-procesi propisi,
- javne nabave,
- javne financije,
- sukob interesa,
- financiranje političkih stranaka,
- slobodan pristup informacijama,
- izborni proces.

STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE

Pored zakona, borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH određuju i postojeće strategije za borbu protiv korupcije i akcijski planovi za njihovo provođenje.

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH čini:

- Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 43/22)
- Akcijski plan za provođenje strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 43/22).

MEĐUNARODNI DOKUMENTI U PODRUČJU BORBE PROTIV KORUPCIJE

Najznačajniji međunarodni dokumenti u području borbe protiv korupcije, potpisani i ratificirani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Kazneno-pravna konvencija o korupciji;
- Građansko-pravna konvencija o korupciji;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala s tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija Vijeća Europe o pranju, traženju, zapljeni i konfiskaciji prihoda stečenih kriminalom i o financiranju terorizma;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih kaznenim djelom.

NADLEŽNOST UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BIH

Odredba članka 19. Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/07, 02/08, 43/08, 48/16, 09/18 i 17/23) pripisana je nadležnost Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu Ured):

- vođenje poslova gradonačelnika, dogradonačelnika i glavnog koordinatora Vlade;
- odnose Vlade s javnošću;
- stručne i administrativne poslove za potrebe Vlade;
- pravne poslove;
- reformu javne uprave;
- postupanje po žalbama i pritužbama građana;
- inspeksijske poslove;
- drugostupanjski upravni postupak;
- provođenje postupka zapošljavanja u tijelima javne uprave;
- zakonodavstvo;
- europske integracije;
- praćenje i poduzimanje mjera u provođenju općih principa, standarda i pravila etike državnih službenika i namještenika.

Ured gradonačelnika Brčko distrikta BiH sastavljen je od 8 organizacijskih jedinica i to: Kabinet gradonačelnika, Zakonodavni ured, Inspektorat, Apelacijsko povjerenstvo, Odbor za zapošljavanje, Upravna inspekcija, Ured koordinatora za reformu javne uprave i Tajništvo Vlade Brčko distrikta BiH koji se sastoji od 4 organizacijske jedinice: Sektora za informiranje, Sektora za opće i zajedničke poslove, Sektora za strateško planiranje i Sektora za koordinaciju politika i pravne poslove.

PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Kako bi se preventivno djelovalo u borbi protiv korupcije jedan od preduvjeta je da ima odgovarajuće resurse, kako ljudske tako i materijalne. Ured kontinuirano mora raditi na unapređenju stručnosti uposlenih, pravilno organizirati i rasporediti rad, osigurati adekvatne uvjete rada, a u cilju održavanja optimalne razine ispunjenja obveza koji proizlaze iz zakona i strateških akata. Nedostatak financijskih sredstava može utjecati na ispunjenje unaprijed navedenog, jer nedostatak financijskih sredstava ozbiljno utječe na kapacitet sustava za borbu protiv korupcije i onemogućava provođenje zahtijevanih mjera koje su bitne za njeno suzbijanje. Jedan od rizika u borbi protiv korupcije je nepostojanje djelotvornog mehanizma kontrole i sankcioniranja te su u takvoj situaciji slabije mogućnosti otkrivanja korupcije i sankcioniranje počinitelja i nemogućnost prepoznavanja korupcije od strane uposlenih. Radi eliminiranja navedenog potrebno je redovito vršiti internu kontrolu, jačati etiku i integritet državnih službenika i djelatnika i to kroz primjenu kodeksa ponašanja uposlenih, kao i kroz održavanje odgovarajućih obuka.

PLAN AKTIVNOSTI UREDA GRADONAČELNIKA BRČKO DISTRIKTA BIH ZA 2023. – 2024. GODINU

Ured, u skladu s Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, izradio je i Tablični pregled aktivnosti koji je sastavni dio ovog Plana, a koji sadrži četiri Strateška cilja.

STRATEŠKI CILJ 1

Prevenција korupcije

Broj	Aktivnost / vrsta	Provoditelji	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
1.1.2.1	Analizirati postojeće zakone i podzakonske akte kojima se regulira procedura zapošljavanja u Brčko distriktu BiH	Odbor za zapošljavanje	2024.	Urađena analiza zakona i podzakonskih akta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.1.4.3	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabava Ureda gradonačelnika Brčko distrikta BiH	Ured gradonačelnika	kontinuirano	Povećanje transparentnosti u postupku javnih nabava	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

<p>Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod uposlenih u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH</p>	<p>Kontakt osobe i njihove zamjene</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugih podobnih oblika</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
---	--	---------------------	--	---

1.1.5.3

<p>Pojačati kontrolu u dijelu koji se odnosi na reguliranje dopunske privatne prakse</p>	<p>Inspektorat</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Kontrolom eliminirati nepotrebnu dopunsku privatnu praksu</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
--	--------------------	---------------------	--	---

1.3.2.2.

<p>Izrada metodologije „Proračuna za građane“</p>	<p>Sektor za informiranje</p>	<p>2023.</p>	<p>Metodologija usvojena i izrađena</p>	<p>Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima</p>
---	-------------------------------	--------------	---	---

1.5.1.1

1.5.1.2	Javno objavljivanje i promoviranje „Proračuna za građane“ putem mrežne stranice i fiskalnog materijala	Sektor za informiranje	kontinuirano	Javno objavljivanje „Proračuna za građane“	Potrebna dodatna sredstva
1.5.2.1	Javno objaviti sve planirane javne pozive za dodjelu sredstava podrške pravnim / fizičkim osobama po usvajanju proračuna za tekuću godinu	Kabinet gradonačelnika	kontinuirano	Objavljivanje javnih poziva	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.3	Jačanje kontrole realizacije programa / projekata financiranih iz proračuna	Kabinet gradonačelnika	kontinuirano	Učinkovitija realizacija programa / projekata	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.4	Kontrola namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava	Kabinet gradonačelnika	kontinuirano	Redovito kontroliranje korištenja dodijeljenih sredstava u Uredu gradonačelnika	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

1.5.6.2	Povećanje broja kontrola „rada na crno“	Inspektorat	kontinuirano	Bolji nadzor nad primjenom propisa i obavljanjem djelatnosti	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
---------	---	-------------	--------------	--	--

STRATEŠKI CILJ 2
Suzbijanje korupcije

Broj	Aktivnost/vrsta	Provoditelji	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
2.4.1.1	Analiza postojećeg inspeksijskog nadzora u području prevencije i suzbijanja korupcije	Inspektorat	2023.	Izvršena analiza	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
2.4.1.2	Na temelju analiza izvršiti jačanje učinkovitosti inspeksijskih nadzora u Brčko distriktu BiH	Inspektorat	2024.	Poboljšanje poslovnog ambijenta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

	Analiza postojećih kapaciteta u inspekcijskim tijelima Brčko distrikta BiH za učinkovitu borbu protiv korupcije	Inspektorat	2023.	Izvršena analiza	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
2.4.2.1	Na temelju analiza izvršiti jačanje kapaciteta inspekcijskih tijela Brčko distrikta BiH	Inspektorat	2024.	Jačanje kapaciteta	Potrebna dodatna sredstva
2.4.2.2	Specijalizacija i obučavanje postojećeg i novog kadra u inspekcijskim tijelima Brčko distrikta BiH	Inspektorat	2024.	Produktivnost uposlenih	Potrebna dodatna sredstva
2.4.3.1	Analiza i unapređenje postojećeg normativnog okvira u pogledu nadležnosti inspektora i sankcija koje oni izriču	Inspektorat	2024.	Jačanje učinkovitosti inspekcijskog nadzora	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

2.4.3.3	Prioritetno postupanje Inspektorata Brčko distrikta BiH po proslijeđenim predmetima Ureda	Inspektorat	kontinuirano	Prioritetno obavješćivanje o rezultatima izvršenih kontrola po proslijeđenim predmetima	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
---------	--	-------------	--------------	---	--

STRATEŠKI CILJ 3

Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i suradnja s civilnim društvom

Broj	Aktivnost/vrsta	Provoditelji	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
3.1.3.2	Donijeti Naputak o postupanju i suradnji javnih službenika i drugih subjekata, a u vezi s prijavom koruptivnih radnji	Ured gradonačelnika	2024.	Usvojeni Naputak	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

STRATEŠKI CILJ 4

Koordinacija, monitoring i evaluacija anti-koruptivnih aktivnosti

Broj	Aktivnost/vrsta	Provoditelji	Rok za provođenje	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
4.1.1.1	Imenovanje kontakt- i zamjenskih osoba u Uredu gradonačelnika koji će biti u obvezi surađivati i koordinirati s Uredom za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije	Ured gradonačelnika	2023.	Imenovane kontakt- i zamjenske osobe	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.1.2	Standardizirati procedure razmjene informacija, izvješćivanja i suradnje između kontakt-osoba ispred Ureda gradonačelnika s Uredom za prevenciju korupcije i koordinaciju	kontakt-osobe ispred Ureda gradonačelnika	2023.	Utvrđene standardizirane procedure	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

aktivnosti na suzbijanju
korupcije

4.1.1.3	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije (koji sadrži odredbe o zaštiti osoba koja prijavljuju korupciju) u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH	Ured gradonačelnika	2023.	Usvojen pravilnik	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.2.2	Monitoring provođenja aktivnosti iz Akcijskog plana za provođenje Strategije koji se odnose na Ured gradonačelnika Brčko distrikta BiH	kontakt-osobe ispred Ureda gradonačelnika	kontinuirano	Veća realizacija Akcijskog plana	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

4.2.1.3	Donijeti plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz Akcijskog plana 2022. – 2024. godine	Ured gradonačelnika	2023.	Usvojen Plan integriteta	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.2.1.4	Izrada izvješća i analiza o izvršenim anti-koruptivnim aktivnosti u Uredu gradonačelnika	kontakt-osobe ispred Ureda gradonačelnika	kontinuirano	Izrađena godišnja izvješća i analize	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcijskog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	kontakt-osobe ispred Ureda gradonačelnika	kontinuirano	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcijskog plana	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.3.2.1	Na temelju izvršenih periodičnih evaluacija planirati aktivnosti za narednu Strategiju i Akcijski plan	Ured gradonačelnika	kraj 2024. godine	Kvalitetnija Strategija i Akcijski plan	Raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

Provođenje obveznog
dodatnog razmatranja
neizvršenih aktivnosti

Ured
gradonačelnika

kraj 2024. godine

Veća produktivnost Akcijskog
plana

Raspoloživi resursi / u
skladu s funkcionalnim
nadležnostima

4.3.2.2

GRADONAČELNIK

prim. dr. Zijad Nisić

