

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
GRADONAČELNIK



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Trg Robertsа B. Owena 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Telefon: +387 49 490-013, Faks: +387 49 490-020.
Трг Робертса Б. Овена 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Телефон: +387 49 490-013, Факс: +387 49 490-020.

Број предмета: 05-000879/23
Број акта: 01.1-1528ZN-001/23
Датум: 31. 10. 2023. године
Мјесто: Брчко

**ПЛАН БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА
БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ**

Октобар, 2023. године

САДРЖАЈ

1. САДРЖАЈ.....	3
2. УВОД	3
3. ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БиХ.....	3
4. СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БиХ.....	4
5. МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	5
6. НАДЛЕЖНОСТ КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ.....	5
7. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	6
8. ПЛАН АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ЗА 2023-2024. ГОДИНУ	6

На основу Јединствених смјерница за израду планова за борбу против корупције у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ, градоначелник Брчко дистрикта БиХ, доноси

ПЛАН БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

УВОД

Појам корупције дефинисан је чланом 2 Закона о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције и гласи:

„Корупција је свака злоупотреба моћи повјерена јавном службенику и лицу на политичком положају, послодавцу и раднику, која може довести до приватне користи тог лица, или било којег другог физичког или правног лица. Корупција посебно може укључивати директно или индиректно захтијевање, нуђење, давање или прихватање мита или неке друге недопуштене предности или њену могућност, чиме се нарушава одговарајуће обављање било какве дужности или понашање очекивано од примаоца мита.“

Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције је дана 20. 9. 2023. године доставила Канцеларији градоначелника Брчко дистрикта БиХ доставила акт, број: 05-19-196/23, број акта: 01/23 од 14. 9. 2023. године Јединствене смјернице за израду планова за борбу против корупције у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ.

С циљем поступања по усвојеним Јединственим смјерницама за израду планова за борбу против корупције у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ обавезани су руководиоци органа јавне управе и институција, овај документ представља интерни План борбе против корупције Канцеларије градоначелника Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: План), као стратешко опредјељење ове институције за ефикасну борбу против корупције.

ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Закони који директно или индиректно регулишу област борбе против корупције у Брчко дистрикту БиХ су:

- **Закон о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број: 25/18), (у даљем тексту: Закон о Канцеларији)
- **Закон о заштити лица која пријављују корупцију** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број : 25/18)
- **Закон о агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције** („Службени гласник БиХ“, број. 103/09 и 58/13)

- **Закон о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 25/18)
- **Закон о службеницима и намјештеницима у правосуђу Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број : 13/23 – пречишћени текст)
- **Закон о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини** („Службени гласник БиХ“, број 28/00, 45/06, 102/09,62/11 и 100/13)
- **Кривични закон Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број: 19/20 – пречишћени текст)
- **Закон о кривичном поступку Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број : 33/13 – пречишћени текст, 27/14,03/19 и 16/20)
- **Закон о финансирању политичких странака из буџета Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број: 29/04 и 14/07)
- **Изборни закон Брчко дистрикта БиХ** („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број: 17/08, 43/08 и 49/18)
- **Закон о јавним набавкама** („Службени гласник БиХ“, број: 39/л4 и 59/22)
- **Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности** („Службени гласник БиХ“, број: 47/14 и 46/16)
- **Закон о Високом судском и тужилачком вијећу Босне и Херцеговине** („Службени гласник БиХ“, број: 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08).

Кривичним законом Брчко дистрикта БиХ (глава XXXI) су одређена коруптивна кривична дјела и кривична дјела против службене и друге одговорне дужности, а то су:

- примање дара и других облика корист
- давање дара и других облика користи
- примање награде или другог облика користи за трговину утицајем
- давање награде или другог облика користи за трговину утицајем
- злоупотреба положаја или овлашћења
- проневјера у служби
- превара у служби
- послуга у служби
- несавјестан рад у служби
- кривотворење службене исправе
- противзаконита наплата и исплата.

Релевантан нормативни оквир којим су дефинисана и регулисана питања у вези са корупцијом или која су од значаја за борбу против корупције може се одредити по сљедећим областима:

- кривично-материјални прописи
- кривично-процесни прописи
- јавне набавке
- јавне финансије
- сукоб интереса
- финансирање политичких странака
- слободан приступ информацијама
- изборни процес.

СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Поред закона, борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ одређују и постојеће стратегије за борбу против корупције и акциони планови за њихово спровођење.

Стратешки оквир у борби против корупције у Брчко дистрикту БиХ чини:

- Стратегија за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022–2024. година („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 43/22)
- Акциони план за спровођење стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022–2024. година („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број : 43/22).

МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Најзначајнији међународни документи у области борбе против корупције, потписани и ратификовани од стране Босне и Херцеговине су:

- Кривично правна конвенција о корупцији
- Грађанско правна конвенција о корупцији
- Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала са три припадајућа протокола
- Конвенција Уједињених нација против корупције
- Конвенција Вијећа Европе о прању, тражењу, запљени и конфискацији прихода стечених криминалом и о финансирању тероризма
- Конвенција о прању, трагању, пријевременом одузимању и одузимању прихода стечених кривичним дјелом.

НАДЛЕЖНОСТ КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Одредбом члана 19 Закона о јавној управи Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 19/07, 02/08, 43/08, 48/16, 09/18 и 17/23) прописана је надлежност Канцеларије градоначелника Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Канцеларија):

- вођење послова градоначелника, замјеника градоначелника и главног координатора Владе
- односи Владе с јавношћу
- стручни и административни послови за потребе Владе
- правни послови
- реформа јавне управе
- поступање по жалбама и притужбама грађана
- инспекцијски послови
- другостепени управни поступак
- спровођење поступка запошљавања у органима јавне управе
- законодавство
- европске интеграције
- праћење и предузимање мјера у спровођењу општих принципа, стандарда и правила етике државних службеника и намјештеника.

Канцеларију градоначелника Брчко дистрикта БиХ сачињава 8 организационих јединица и то: Кабинет градоначелника, Законодавна канцеларија, Инспекторат, Апелациона комисија, Одбор за запошљавање, Управна инспекција, Канцеларија координатора за реформу јавне управе и Секретаријат Владе Брчко дистрикта БиХ који се састоји од 4 организационе јединице (Сектора

за информисање, Сектора за опште и заједничке послове, Сектора за стратешко планирање и Сектора за координацију политика и правне послове).

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Како би се превентивно дјеловало у борби против корупције један од предуслова је да има одговарајуће ресурсе, како људске тако и материјалне. Канцеларија континуирано мора радити на унапређењу стручности запослених, правилно организовати и распоредити рад, обезбиједити адекватне услове рада, а с циљем одржавања оптималног нивоа испуњења обавеза који произилазе из закона и стратешких аката. Недостатак финансијских средстава може утицати на испуњење напријед наведеног, јер недостатак финансијских средстава озбиљно утиче на капацитет система за борбу против корупције и онемогућава спровођење захтијеваних мјера које су битне за њено сузбијање. Један од ризика у борби против корупције је непостојање дјелотворног механизма контроле и санкционисања, те су у таквој ситуацији слабије могућности откривања корупције и санкционисање починитеља и немогућност препознавања корупције од стране запослених. Ради елиминисања наведеног потребно је редовно вршити интерну контролу, јачати етику и интегритет државних службеника и запосленика, и то кроз примјену кодекса понашања запослених, као и кроз одржавање одговарајућих обука.

ПЛАН АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ЗА 2023–2024. ГОДИНУ

Канцеларија у складу са Јединственим смјерницама за израду планова за борбу против корупције у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ, израдила и Табеларни преглед активности, који је саставни дио овог плана, а који садржи четири стратешка циља.

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1.

Превенција корупције

Број	Активност/врста	Спроводиоци	Рок за спровођење	Индикатори успјешности	Потребни ресурси
1.1.2.1	Анализирати постојеће законе и подзаконске акте којима се регулише процедура запошљавања у Брчко дистрикту БиХ	Одбор за запошљавање	2024.	Урађена анализа закона и подзаконских акта	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
1.1.4.3	Усвајање и јавно објављивање планова јавних набавки Канцеларије градоначелника Брчко дистрикта БиХ	Канцеларија градоначелника	Континуирано	Повећање транспарентности у поступку јавних набавки	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Подизање свијести и стварање веће нетолеранције у вези с корупцијом код запослених у Канцеларији градоначелника Брчко дистрикта БиХ

1.1.5.3

Одржавање семинара, интерних састанака, радионица, тренинга и других подобних облика

Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Континуирано

Контакт-лица и њихове замјене

Појачати контролу у дијелу који се односи на регулисање допунске приватне праксе

1.3.2.2.

Контролом елиминисати непотребну допунску приватну праксу

Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Инспекторат

Континуирано

Израда методологије „Буџета за грађане“

1.5.1.1

Методологија усвојена и израђена

Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Сектор за информисање

2023.

1.5.1.2	Јавно објављивање и промовисање „Буџета за грађане“ путем веб-странице и штампаног материјала	Сектор за информисање	Континуирано	Јавно објављивање „Буџета за грађане“	Потребна додатна средства
1.5.2.1	Јавно објавити све планиране јавне позиве за додјелу средстава подршке правним/физичким лицима по усвајању буџета за текућу годину	Кабинет градоначелника	Континуирано	Објављивање јавних позива	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
1.5.2.3	Јачање контроле реализације програма/пројеката финансираних из буџета	Кабинет градоначелника	Континуирано	Ефикаснија реализација програма/пројеката	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
1.5.2.4	Контрола намјенског коришћења додијелених средстава	Кабинет градоначелника	Континуирано	Редовно контролисање коришћења додијелених средстава у Канцеларији градоначелника	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Расположиви ресурси /
у складу са
функционалним
надлежностима

Бољи надзор над примјеном
прописа и обављањем
дјелатности

Континуирано

Инспекторат

Повећање броја контрола
„рада на црно“

1.5.6.2

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2

Сузбијање корупције

Број	Активност/врста	Спроводиоци	Рок за спровођење	Индикатори успјешности	Потребни ресурси
2.4.1.1	Анализа постојећег инспекцијског надзора у области превенције и сузбијања корупције	Инспекторат	2023.	Извршена анализа	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
2.4.1.2	На основу анализа извршити јачање ефикасности инспекцијских надзора у Брчко дистрикту БиХ	Инспекторат	2024.	Побољшање пословног амбијента	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

2.4.2.1	Анализа постојећих капацитета у инспекцијским органима Брчко дистрикта БиХ за ефикасну борбу против корупције	Инспекторат	2023.	Извршена анализа	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
2.4.2.2	На основу анализа извршити јачање капацитета инспекцијских органа Брчко дистрикта БиХ	Инспекторат	2024.	Јачање капацитета	Потребна додатна средства
2.4.2.3	Специјализација и обучавање постојећег и новог кадра у инспекцијским органима Брчко дистрикта БиХ	Инспекторат	2024.	Продуктивност запослених	Потребна додатна средства
2.4.3.1	Анализа и унапређење постојећег нормативног оквира у погледу надлежности инспектора и санкција које они изричу	Инспекторат	2024.	Јачање ефикасности инспекцијског надзора	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

2.4.3.3	Приоритетно поступање Инспектората Брчко дистрикта БиХ по прослијеђеним предметима Канцеларије	Инспекторат	Континуирано	Приоритетно обавјештавање о резултатима извршених контрола по прослијеђеним предметима	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
---------	--	-------------	--------------	---	--

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3

Развијање свијести о штетности корупције и сарадња са цивилним друштвом

Број	Активност/врста	Спроводиоци	Рок за спровођење	Индикатори успјешности	Потребни ресурси
3.1.3.2	Донијети Упутство о поступању и сарадњи јавних службеника и др. субјеката, а у вези са пријавом коруптивних радњи	Канцеларија градоначелника	2024.	Усвојено Упутство	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4

Координација, мониторинг и евалуација антикоруптивних активности

Број	Активност/врста	Спроводиоци	Рок за спровођење	Индикатори успјешности	Потребни ресурси
4.1.1.1	Именоване контакт и замјенских лица у Канцеларији градоначелника који ће бити у обавези да сарађују и координирају са Канцеларијом за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције	Канцеларија градоначелника	2023.	Именована контакт и замјенска лица	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
4.1.1.2	Стандардизовати процедуре размјене информација, извјештавања и сарадње између контакт-лица у име Канцеларије градоначелника са	Контакт-лица у име Канцеларије градоначелника	2023.	Утврђене стандардизоване процедуре	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Канцеларијом за
превенцију корупције и
координацију активности на
сузбијању корупције

4.1.1.3	Донијети Правилник о интерном пријављивању корупције (који садржи одредбе о заштити лица која пријављују корупцију) у Канцеларији градоначелника Брчко дистрикта БиХ	Канцеларија градоначелника	2023.	Усвојен правилник	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
4.1.2.2	Мониторинг спровођења активности из Акционог плана за спровођење Стратегије који се односе на Канцеларију градоначелника Брчко дистрикта БиХ	Контакт-лица у име Канцеларије градоначелника	Континуирано	Већа реализација Акционог плана	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Донијети план интегритета о резултатима спроведених активности из Акционог плана 2022–2024. године	Канцеларија градоначелника	2023.	Усвојен план интегритета	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
4.2.1.3	Израда извјештаја и анализа о извршеним антикоруптивним активностима у Канцеларији градоначелника	Континуирано	Израђени годишњи извјештаји и анализе	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
4.2.1.4	Контакт-лица у име Канцеларије градоначелника			
4.3.1.1	Периодична евалуација остварених активности из Акционог плана и давање објашњења због чега нису испуњене поједине активности	Континуирано	Повећање броја остварених активности из Акционог плана	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
4.3.2.1	На основу извршених периодичних евалуација планирати активности за наредну Стратегију и	Крај 2024. године	Квалитетнија Стратегија и Акциони план	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима

Акциони план

4.3.2.2	Спровођење обавезног Додатног разматрања неизвршених активности	Канцеларија градоначелника	Крај 2024. године	Већа продуктивност Акционог плана	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима
---------	---	-------------------------------	-------------------	--------------------------------------	--

